

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

FINANZ- UND STEUERUNGSKOMMISSION

Sitzung am 08. September 2026 - Schwerpunkte Jugendhilfe, Kindertagesbetreuung und Jugendförderung

Agenda

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

- Ziel
- Aufbau
- Säule 1: Kindertagesbetreuung
- Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz
- Säule 3: Präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung
- Zusammenfassung
- Absehbare Entwicklungen

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Ziel

Betrachtung der Fragestellung:

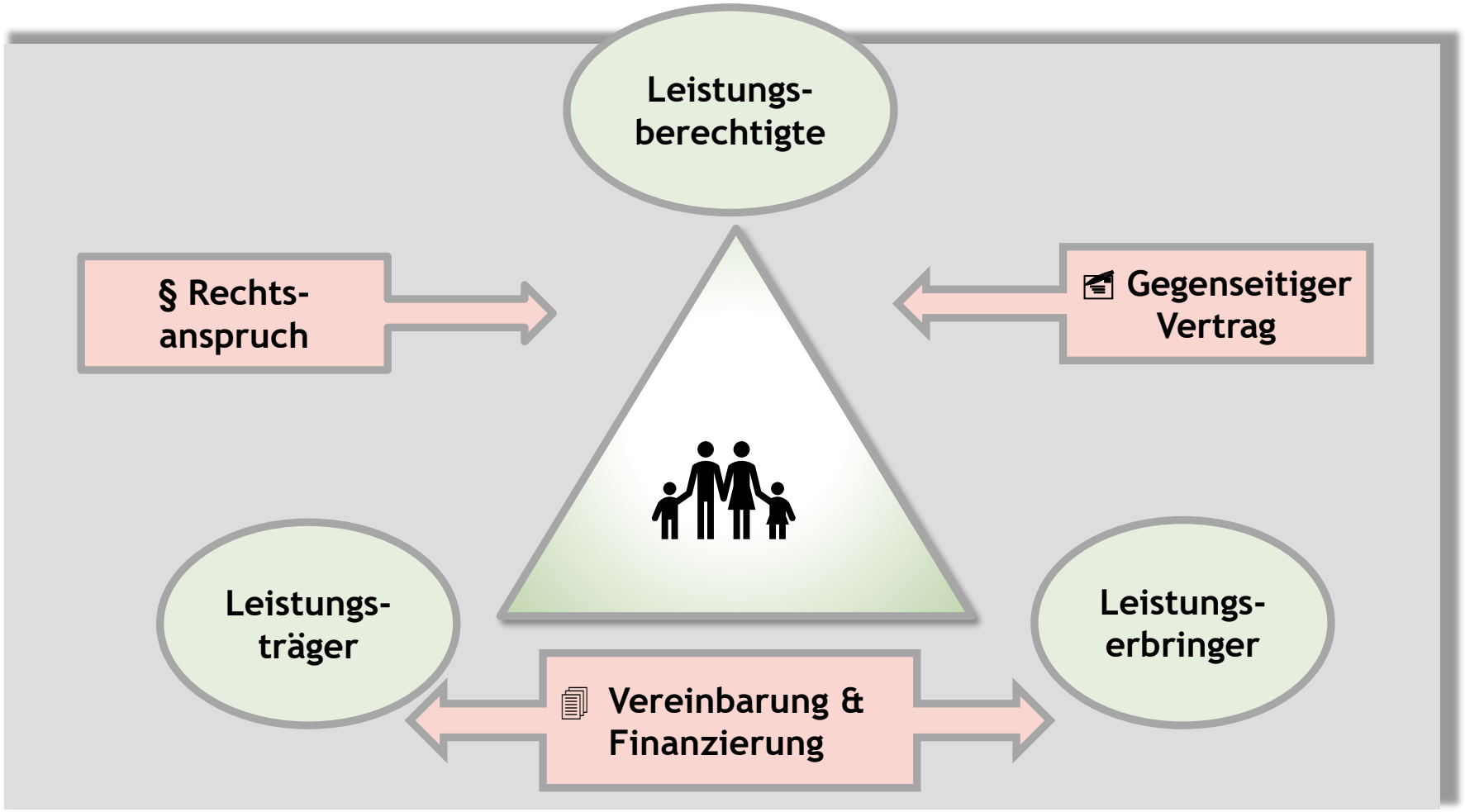
- Was leistet die Stadt im Bereich Jugendhilfe, Kindertagesbetreuung und Jugendförderung?
  Und wieviel davon ist steuerbar?

  ➔ Betrachtung der Aufgaben und Anspruchsgrundlagen
  ➔ Betrachtung der Kosten incl. Entwicklungen



Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Das jugendhilferechtliche Dreieck



FSK - Sitzung - Schwerpunkte Jugendhilfe, Kindertagesbetreuung und Jugendförderung

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Aufbau

Kindertagesbetreuung

- Gesetzliche Pflichtaufgabe
- Individueller Rechtsanspruch
- einklagbar

Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

- Gesetzliche Pflichtaufgabe
- Individueller Rechtsanspruch
- einklagbar

Präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

- Gesetzliche Pflichtaufgabe
- Teilweise in der Ausgestaltung frei

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 1: Kindertagesbetreuung

Was steckt dahinter?

- **Einklagbarer** Rechtsanspruch: Wunsch- und Wahlrecht der Eltern, auch hinsichtlich Betreuungsumfang
- Vorhalten ausreichender Betreuungsplätze erforderlich,
  aktuell: **23 Kitas bei 6 Trägern mit 1.505 Plätzen**
  (Trägerpluralität!)
- Kindertagespflegeangebote: **26 Kindertagespflegepersonen mit 124 Plätzen**
- Zugangskriterien im Hinblick auf die Leistungs-/Angebotsgewährung

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 1: Kindertagesbetreuung

Kindertagesbetreuung in (Fall)Zahlen

	2021/ 2022	2022/ 2023	2023/ 2024	2024/ 2025	2025 2026	Planung 26/27
Plätze für Kinder in Kindertageseinrichtungen	1.403	1.416	1.481	1.494	1.505	1.497
Davon für Kinder über 3 Jahren	1.036	1.068	1.068	1.090	1.121	1.129
Davon für Kinder unter 3 Jahren	367	367	413	404	384	369
Belegbare Plätze für Kinder in Kindertagespflege	170	165	160	140	140	140
Davon für Kinder unter 3 Jahren	150	155	150	140	140	140
Davon für Kinder über 3 Jahren	20	10	10	0	0	0

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 1: Kindertagesbetreuung

Kindertagesbetreuung in (Finanz)Zahlen - Beträge in Mio. €

	2022	2023	2024	2025	Planung 2026
Erträge	12,3	13,8	16,6	16,2	16,6
Aufwendungen	20,2	22,4	24,8	25,8	27,7
Ergebnis	**8,0**	**8,6**	**8,2**	**9,7**	**11,1**
Investive Einnahmen	0	0,02	2,2	1	0
Investive Ausgaben	0,3	1,2	3,1	1,3	0,045

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

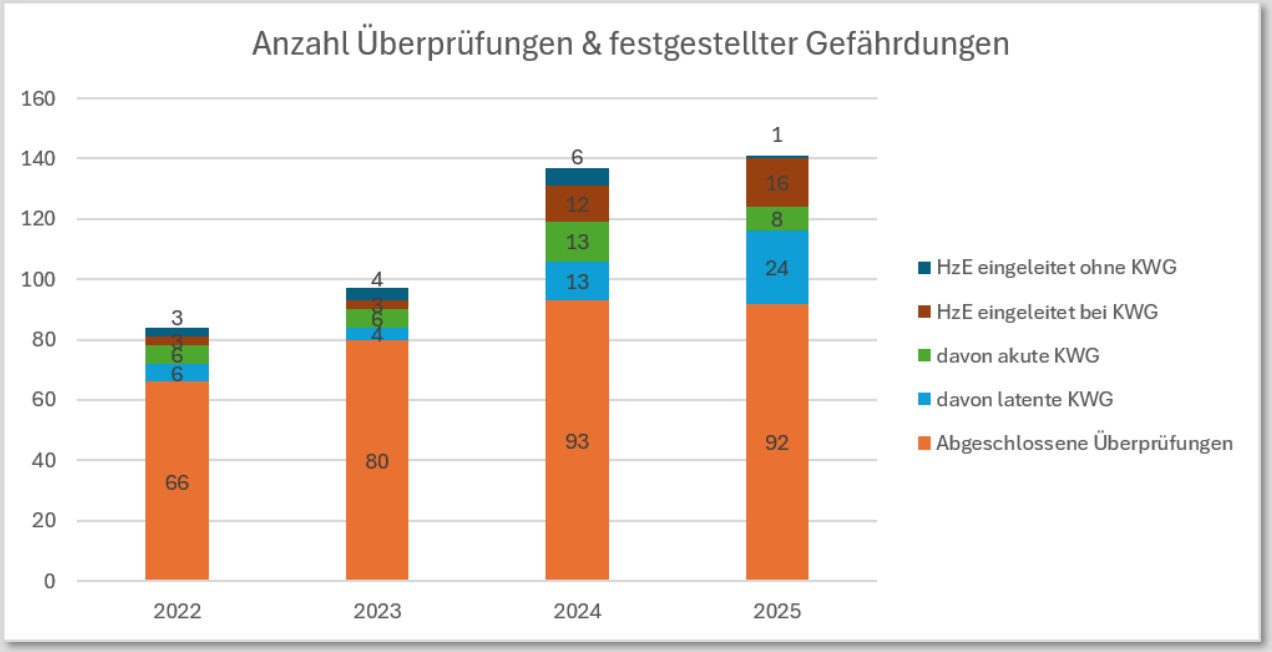
Gesetzliche Pflichtaufgabe mit individuellem Rechtsanspruch

- Hilfen zur Erziehung (ambulant)
- Eingliederungshilfe (ambulant und stationär)
- Pflegefamilien (stationär)
- Heimunterbringung (stationär)
- Hilfen für junge Volljährige (stationär)
- Kinderschutz und Inobhutnahmen (stationäres Inobhutnahmesystem)
- Genormte Zugangskriterien im Hinblick auf die Leistungs/-Angebotsgewährung

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Entwicklung Fallzahlen



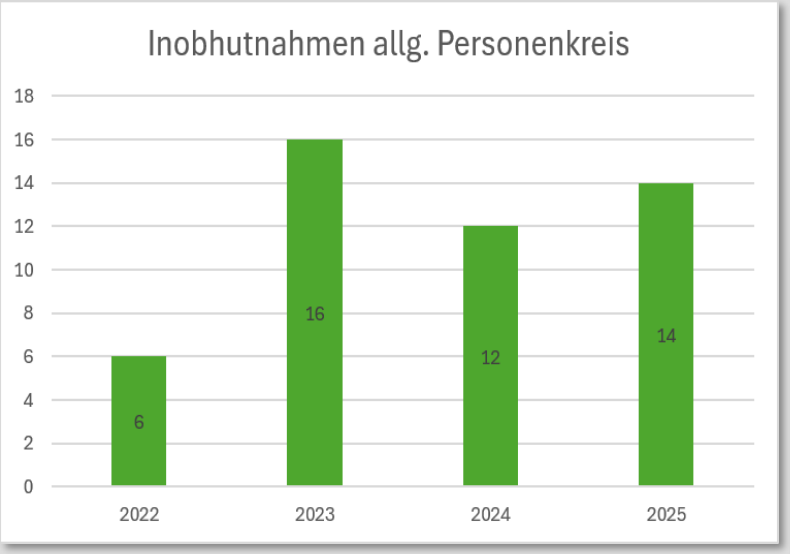
Abkürzungen:
KWG = Kindswohlgefährdung
HzE = Hilfen zur Erziehung

Darstellung der **abgeschlossenen** Gefährdungsüberprüfungen. Hierbei handelt es sich nicht um die Anzahl der tatsächlich eingegangenen Gefährdungsmeldungen pro Jahr.

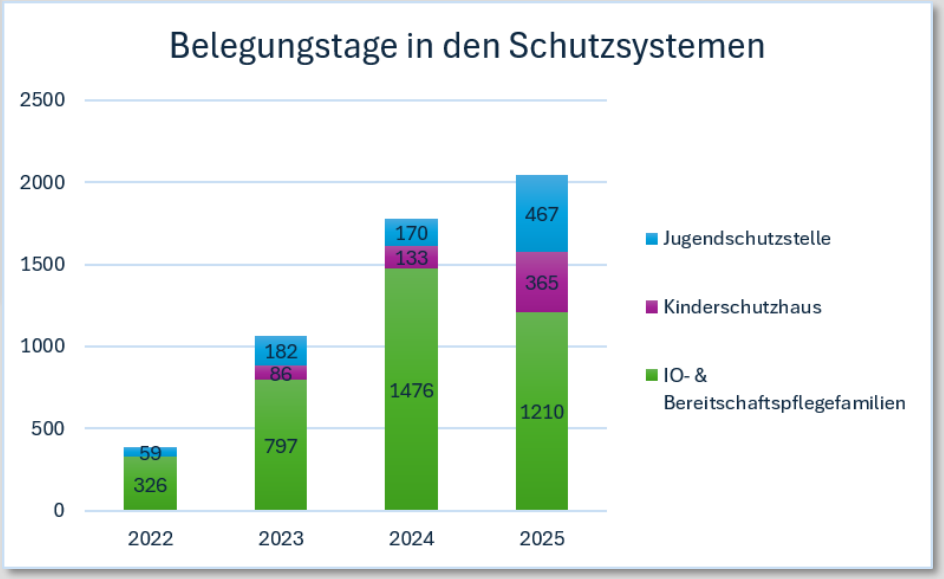
Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Inobhutnahmen



- Seit 2023 konstante Inobhutnahmezahlen im allg. Personenkreis trotz insgesamt steigender Anzahl der Gefährdungsmeldungen.
- Die Verweildauern in den Schutzsystemen sind deutlich gestiegen.

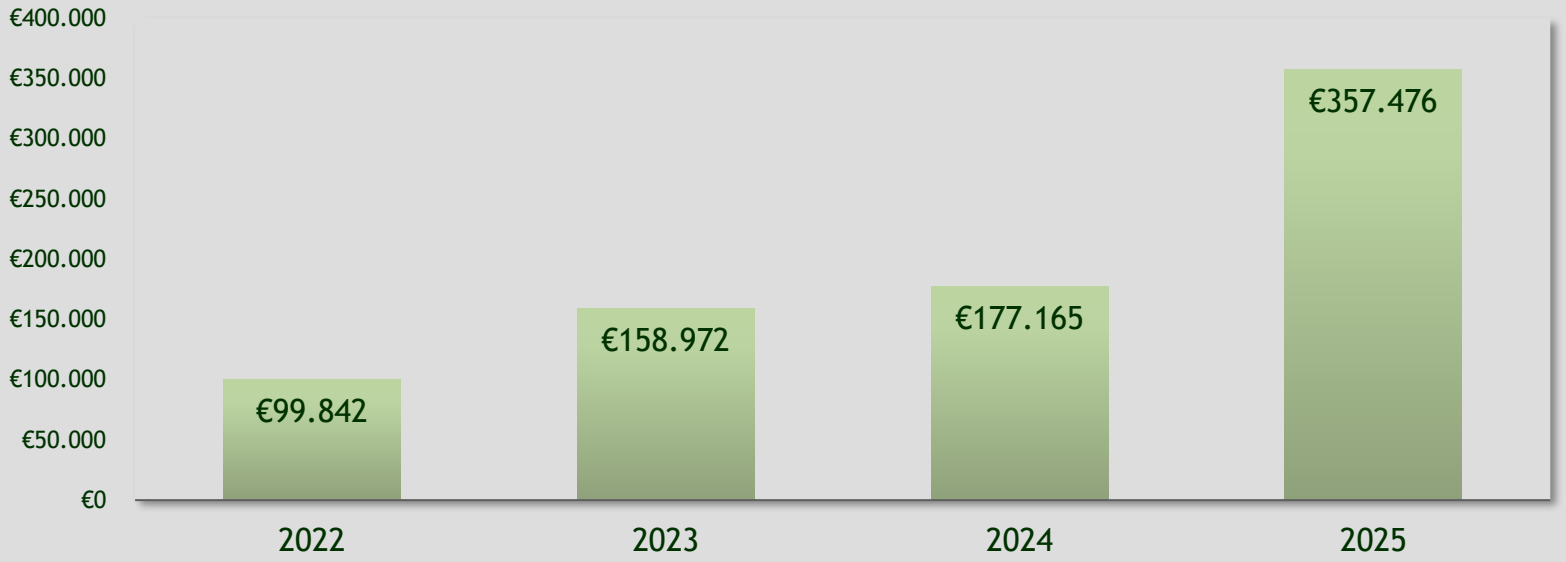


Abkürzungen:
IO= Inobhutnahme

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Entwicklung Kosten im Kinderschutz



- Anstieg der Kosten aufgrund langer Verweildauern in den Schutzsystemen.
- Zunehmend Zusatzleistungen aufgrund von emotional - sozialen Verhaltensauffälligkeiten oder psychischer Erkrankungen bei Kindern & Jugendlichen sowie Behinderungen (Pflegedienste, 1:1 Betreuung, Sicherheitsdienste).

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Inobhutnahmen unbegleitete minderjährige Ausländerinnen und Ausländer (umA)

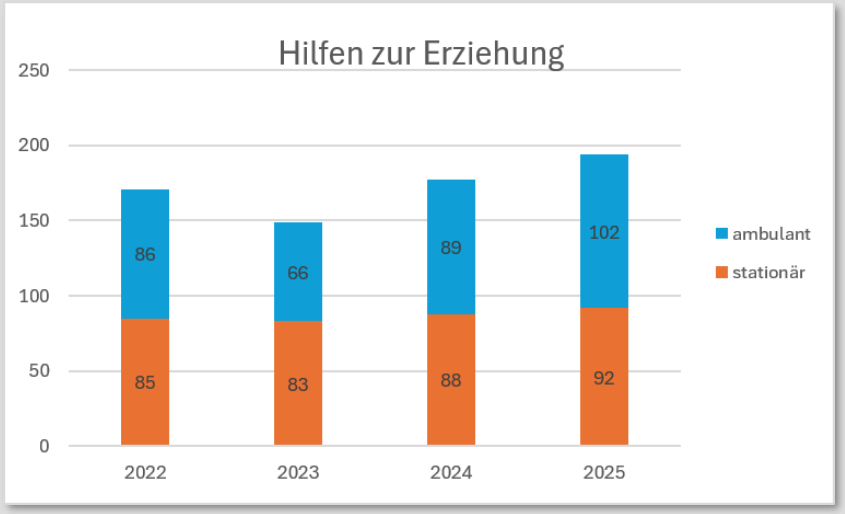
Inobhutnahmen umA	2022	2023	2024	2025
Anzahl	11	17	11	6
Kosten	152.239 €	159.854 €	209.260 €	101.429 €

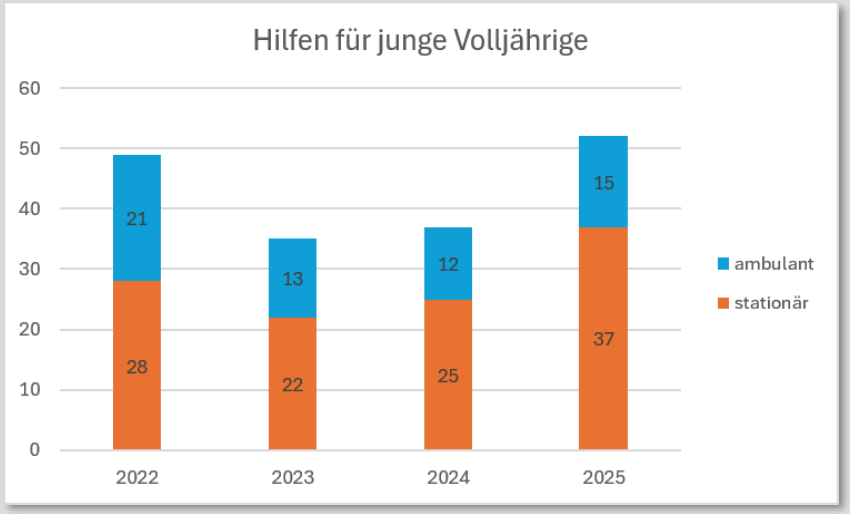
- Kosten für umA werden zu 100 % durch das Land NRW erstattet.
- umA werden im Rahmen der Inobhutnahme direkt in Wohngruppen oder in Brückenlösungen untergebracht. Dort findet das Erst- Clearing statt (pädagogisch & therapeutische Bedarfe, allgemeiner Gesundheitszustand, etc.).
- Keine Unterbringung von umA in den Schutzsystemen (Kinder- und Jugendschutzstelle)

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Entwicklung Fallzahlen



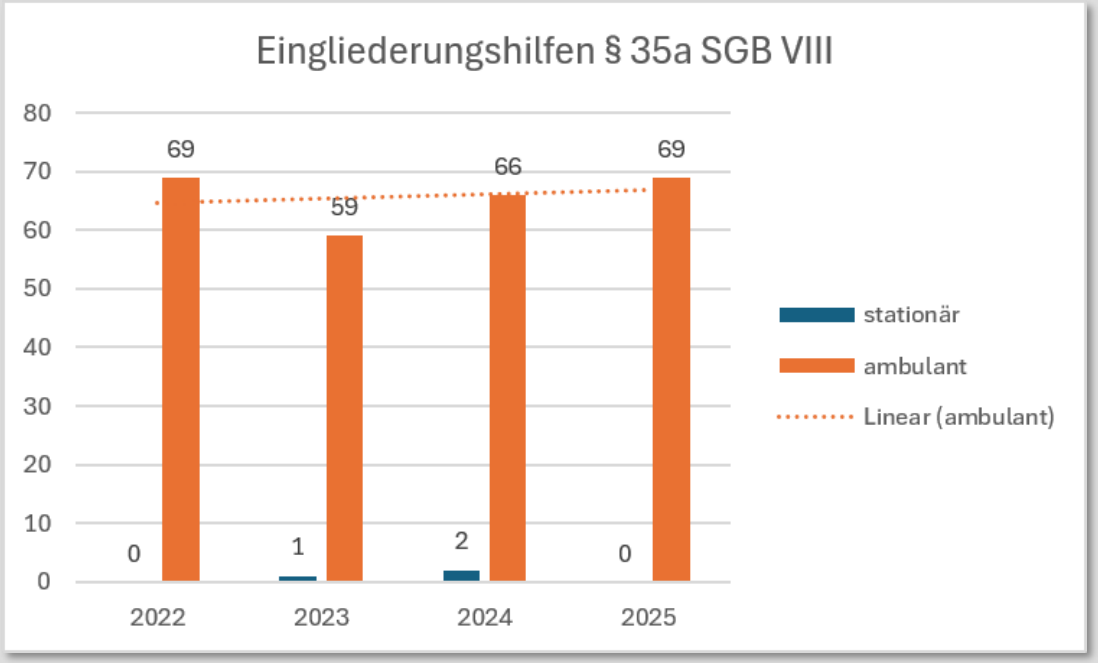


- Hier wurden nur die Fälle gezählt, die mit Kosten verbunden waren. **Es handelt sich nicht um die absoluten Fallzahlen des BSD.** Nicht gezählt wurden z.B. Beratungs- und Diagnostikfälle.
- In die Zahlen der Hilfen für junge Volljährige sind auch die volljährigen unbegleiteten Ausländerinnen und Ausländer, Pflegekinder & Leistungsempfängerinnen und Leistungsempfänger der Eingliederungshilfe eingeflossen.

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Entwicklung Fallzahlen



- Zahlen zu Kindern und Jugendlichen von **0 - 17 Jahre**
- Volljährige im Bereich EGH werden im Produkt der Hilfen für junge Volljährige mitgezählt, jedoch im Bereich EGH bearbeitet!
- Gezählt wurden **ausschließlich kostenrelevante Fälle**/ Produkte, d.h. hier sind z.B. keine Beratungs- & Prüfungsfälle enthalten.
- Die Zahl der Antragverfahren stieg von 16 Fällen im Jahr 2023 auf 32 Fälle im Jahr 2025 und hat sich damit innerhalb von zwei Jahren um 100 % erhöht.

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 2: Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

Entwicklung Kosten im Leistungsbereich - Beträge in Mio. €

	2022	2023	2024	2025
HzE stationär	2,79	3,54	3,87	5,52
HzE ambulant	0,34	0,29	0,37	0,45
Hilfen für junge Volljährige	0,75	0,69	0,87	1,68
Eingliederungshilfe § 35a	0,83	1,03	1,18	0,99
Gesamtaufwendungen	**4,72**	**5,57**	**6,31**	**8,70**
Erstattungen	**1,18**	**2,15**	**2,33**	**2,16**
Nettoaufwendungen	**3,53**	**3,41**	**3,97**	**6,53**

- HzE stationär & ambulant 0-17 Jahre; inkl. Pflegekinder, Mutter-Vater-Kind-Hilfen (MuVaKi & umA)
- Erstattungen für: umA, Pflegekinder, Eingliederungshilfe für Pflegekinder, Kostenbeiträge gem. § 91 ff KJHG)

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

Pflichtaufgabe mit Gestaltungsspielräumen

Anders als in den beiden vorherigen Bereichen:

- **kein individueller Rechtsanspruch** auf einzelne Angebote
- aber **gesetzliche Verpflichtung** zur Vorhaltung eines **Mindestangebots**
- Leistungen überwiegend über **Verträge mit freien Trägern** organisiert
- Keine Zugangskriterien im Hinblick auf eine Leistungs-/Angebotsgewährung

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder- und Jugend- und Familienförderung

Übersicht Trägerlandschaft

caritas emsdetten greven
caritas

KREISEL e. V.
Stabilität durch Bewegung

Lernen fördern
Bildung und Teilhabe

STROETMANNS FABRIK

BABY LOTSE

Bunter Kreis Münsterland e.V.

Verbund Sozialtherapeutischer Einrichtungen NRW e.V.
VSE

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

Übersicht der Leistungen und Angebote mit vertraglichen Regelungen

- Jugendzentrum 13Drei
- Schulsozialarbeit, Übergang Schule/Beruf
- Kinder- und Jugendkultur (incl. Ferienangebote)
- Stadtranderholung
- Förderung der Jugendverbände
- FEE
- Lotsendienste in Kliniken
- Familienhebamme
- Suchtprävention
- Förderung Medienkompetenz
- Offener Treff „Track Emsdetten“
- Schulpsychologische Beratung

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

Bedeutung Prävention

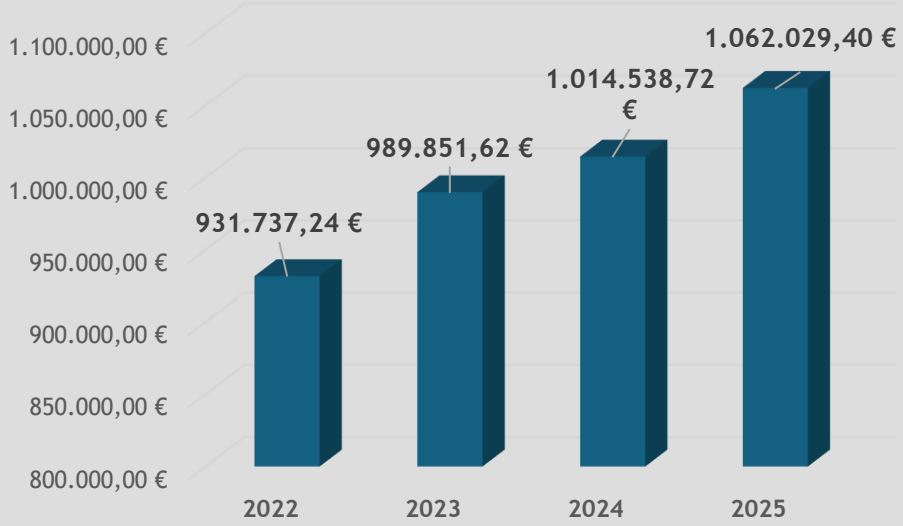


Kernaussage: Der günstigste Fall in der Jugendhilfe ist der Fall, der gar nicht erst entsteht.

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

Entwicklung Kosten aufgrund vertraglicher Regelungen für die Kinder-, Jugend und Familienförderung



- geringste Kostensteigerungen (+6,2% / +2,5% / +4,7%) insg. +13,99% von 2022 bis 2025
- Im Gegenzug werden jährlich etwa 175.000 € für die Leistungen vereinnahmt
- keine Ausweitung großer Angebotsbereiche, überwiegend Bestandsangebote
- häufig günstigste Leistung innerhalb des Gesamtsystems Jugendhilfe

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Säule 3: präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

Übersicht

- **Personalaufwand**
  - Kinder- und Jugendförderung:
    2,35 inkl. Leitung und Verwaltung davon 1,35 sozialpädagogische Stellenanteile (einschl. Kinder- und Jugendrat / Jugendbeteiligung)
  - Familienförderung:
    1,3 inkl. Leitung und Verwaltung davon 1,0 sozialpädagogische Stellenanteile (u.a. Familienbüro)

- Darstellung der **vertraglich** vereinbarten Angebote mit **Kosten** 2025

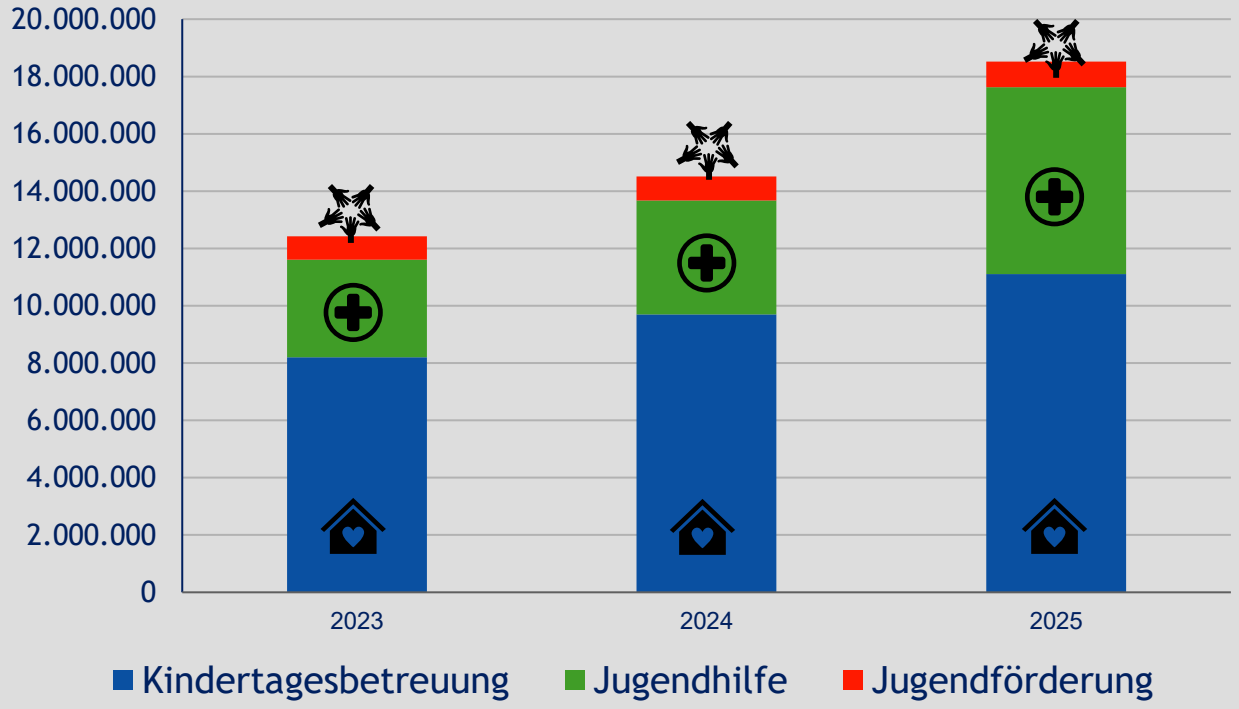
gesetzliche Grundlage		Leistung / Angebot	Aufwand	Erstattung
§16 SGB VIII	Familienförderung	Familienhebamme, FEE, Lotsendienste	69.239,37 €	12.500 €
§ 11 SGB VIII	Jugendarbeit	Jugendzentrum, StRE, Lollipop, Kinder- und Jugendkultur, track/VSE	350.155,35	12.100
§ 12 SGB VIII	Jugendförderung	Förderung von Jugendverbänden - Ferienlager und Schulungen	41.966,24 €	
§ 13 / 13a SGB VIII	Jugendsozialarbeit / Schulsozialarbeit	Schulsozialarbeit, Übergang Schule-Beruf	490.611,78 €	152.000 €
§14 SGB VIII	erz. Kinder- und Jugendschutz	Suchtprävention, Förderung der Medienkompetenz	38.165,93 €	
Sonstige	Schulpyschologie	Schulpsychologische Beratung	71.890,73 €	
Summe			1.062.029,40 €	176.600 €

FSK - Sitzung - Schwerpunkte Jugendhilfe, Kindertagesbetreuung und Jugendförderung

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Zusammenfassung

- Kostenentwicklung im Überblick



FSK - Sitzung - Schwerpunkte Jugendhilfe, Kindertagesbetreuung und Jugendförderung

Stadt Emsdetten
Der Bürgermeister

Zusammenfassung

Kindertagesbetreuung

- **Gesamtaufwand** 2025 25,8 Mio. €
- **Davon** 4,10 Mio. € **Personalaufwand** 82 Mitarbeitende (davon 69 in Kitas)
- Vollzeitäquivalenz **56,2** Stellen (davon 47,6 Kitas)

Hilfen zur Erziehung und Kinderschutz

- **Gesamtaufwand** 2025 6,53 Mio. €
- **Zuzüglich Personalaufwand** mit **17,5** Stellen, davon 2,9 Stellen Wirtschaftliche Jugendhilfe (Verwaltung)

Präventive Kinder-, Jugend- und Familienförderung

- **Gesamtaufwand** 2025 0,89 Mio. €
- **Zuzüglich Personalaufwand** mit **2,35** Stellen Kinder- und Jugendförderung und **1,3** Stellen Familienförderung

Zusammenfassung



Kernaussage:

- Jugendhilfe ist ein **großer Kostenblock** im städtischen Haushalt, aber keine frei gestaltbare Aufgabe sondern besteht überwiegend aus **gesetzlichen Pflichtaufgaben**.
- Viele Leistungen basieren auf individuellen und **einklagbaren Rechtsansprüchen**.
- Das Jugendamt **steuert die Leistungserbringung**, kann die Leistungen aber nicht beliebig reduzieren.
- Einsparungen bei Personal führen insbesondere im Kinderschutz, den Eingliederungshilfen sowie in der Leistungsgewährung zu längerer Leistungsgewährung und steigenden Fallzahlen.
- Kürzungen des Budgets führen zwangsläufig zu Leistungsreduzierungen oder höheren Risiken bei der Aufgabenerfüllung.

- **Stellschrauben**: siehe Steckbriefe

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Absehbare Entwicklungen

Vor welchen Herausforderungen stehen wir?

- Zunehmende Anzahl von **hocheskalierenden** Kindern und Jugendlichen im Hilfesystem
  (Kostenbeispiel: 1 hocheskalierendes Kind = 3.000 Euro pro Tag)
- Zunehmende Anzahl von **Kindern mit Behinderung** im Jugendhilfesystem („Große Lösung“)
- **Unwirtschaftlichkeit** von kleinen Kitas und Auswirkungen auf die Träger

Stadt
Emsdetten
Der Bürgermeister

Weiteres Vorgehen?

- Fragen?
- Sollen weitere Details erarbeitet werden?
- Prioritäten?
- Sollen die Information dem JHA vorgestellt werden? Oder in Etatberatungen einfließen lassen?
- Nächste FSK Schwerpunkt Baubetriebshof (Standards incl. Leistungen für Dritte)